

Herstel- en sanctieprotocol

Versie 2

Besproken en vastgelegd in bestuursvergadering: 26-09-2023

Door controles in het veld (schouw) kan het collectief vaststellen of door een deelnemer is afgeweken van de pakketvoorwaarden (beheereisen en/of aanvullende beheervorschriften) of de ligging van het uitgevoerde beheer. Op dat moment treedt het herstel- en sanctieprotocol in werking. Dit protocol is daar een invulling van.

Redenen tot opleggen kortingen beheervergoeding ANLb.

Waarom is het nodig dat er kortingen worden opgelegd.

- Indien door een deelnemer niet voldaan wordt aan de eisen van het beheerpakket, kan dit ecologische schade tot gevolg hebben.
- Deelnemers ontvangen een beheervergoeding. Wanneer niet alle prestaties worden geleverd, zullen ook niet alle prestaties uitbetaald worden.
- Kortingen die door NVWA (en daarmee RVO) worden geconstateerd en opgelegd, worden doorberekend aan het collectief. Hiermee ontstaan er risico's voor de ANV.
 - o Enerzijds risico's voor de ANV zelf, aangezien die gekort wordt op organisatiekosten. Nemen de aantallen overtredingen toe dan neemt ook de korting op organisatiekosten toe. In dat geval kunnen wij onze werkzaamheden voor onze leden niet meer (voldoende) uitvoeren. Daarnaast kunnen wij als ANV bij een bepaalde waarde aan overtredingen nog extra gekort worden op uitbetalingen.
 - o Anderzijds ontstaan er risico's voor andere leden. Indien er meer en hogere kortingen opgelegd worden aan de ANV, kan dit effect hebben op de uitbetaling aan andere leden. Dit is het geval als het onuitgevoerde beheer boven een bepaalde grens komt.
- Bij het verkrijgen en behouden van ons certificaat is het een vereiste om herstel en sanctiebeleid te hebben. Indien dit ontbreekt kan ons certificaat worden afgenomen en kunnen we geen agrarisch natuurbeheer met deelnemers afsluiten.

Door wie worden overtredingen geconstateerd

Overtredingen worden geconstateerd door de:

- Door de NVWA.
- Schouwcommissie van de ANV.
- Door de veldmedewerkers.
- Daarnaast worden ook overtredingen gemeld door vrijwilligers die tellingen uitvoeren.

Voorkomen van overtredingen

We willen overtredingen graag voorkomen. Vooral als deze uit onwetendheid voortkomen. Als ANV kunnen we de volgende acties uitvoeren:

- Via de mail en nieuwsflits een aantal dagen voordat een belangrijke datum in zicht komt aan geven waar de deelnemers om moeten denken.
- Via de app aangeven aan de deelnemers welke beheerpakketten van start gaan of eindigen. Dit enkele dagen van te voren doen, zodat het nog scherp bij ze is.

Van onze deelnemers verwachten we dat ze met ons (veldmedewerker/kantoor) contact opnemen, mochten ze inzien dat ze problemen krijgen met het voldoen aan de beheervoorwaarden. Dit moeten we ook met ze communiceren. We zien liever dat ze contact met ons opnemen om tot een oplossing te komen, dan te hopen dat we het niet zien. Wanneer zij contact opnemen kan ook vaker

een mogelijkheid tot herstel geboden worden, mocht een overtreding niet voorkomen kunnen worden.

Wie is verantwoordelijk voor het sanctiebeleid

Het (dagelijks) bestuur inclusief de inhoudelijke portefeuillehouder beslist over sancties op basis van een advies van de coördinator, projectleider/-medewerker en/of veldcontroleur. Daarmee borgt het collectief dat sancties niet zomaar door één persoon kunnen worden opgelegd, maar er altijd meerdere bestuurders zijn betrokken. De werkgroep overtredingen bereidt samen met de uitvoeringsorganisatie de sanctie- en herstelmaatregelen voor.

Herstel of sanctie?

In de schouwprocedure is aangegeven dat de controleur een conclusie trekt over het al dan niet voldoen van een beheereenheid aan de pakketvoorwaarden. Bij een geconstateerde afwijking wordt eerst gekeken naar de eventuele ecologische schade en de mogelijkheid tot herstel. Dit wordt dan aan de deelnemer aangeboden door projectleider/ projectmedewerker.

Indien de eenheid bij controle niet voldoet bestaan er twee mogelijkheden die mede afhankelijk zijn van het afgesloten beheerpakket:

1. Er is een mogelijkheid tot herstel op korte termijn binnen het lopende beheerjaar, deze termijn is afhankelijk van het pakket en schouwmoment
2. Er is geen mogelijkheid tot herstel of er is zelfs schade toegebracht aan de biodiversiteit

Bij één treedt het herstelprotocol in werking. Als herstel niet mogelijk is dan treedt het sanctieprotocol in werking. In geval van twee treedt direct het sanctieprotocol in werking.

Herstelprotocol (Hoe wordt bepaald of herstelmaatregelen kunnen worden toegepast?)

Indien er een mogelijkheid is tot herstel, krijgt de deelnemer hiertoe de mogelijkheid. Dit kan door de gecontracteerde beheereenheid te herstellen zodat alsnog aan de pakketvoorwaarden wordt voldaan.

De herstelkans bestaat binnen het lopende beheerjaar binnen een vaste termijn. Dit kan binnen de gecontracteerde beheereenheid (bijvoorbeeld waterpeil Plas-Dras verhogen binnen 1 week) alsook door dezelfde doelstelling op een naburig perceel (van dezelfde deelnemer) te realiseren (bijv. rustperiode weidevogels per direct op ander perceel) indien dit past binnen het beheerplan van het collectief.

Voorwaarden herstelkans

Bij een aantal overtredingen kan herstel mogelijk zijn. Aan herstel is een aantal voorwaarden verbonden:

- Herstel kan geboden worden in het lopende beheerjaar
Indien deelnemer zich niet aan de afspraken van herstel houdt, dan wordt de korting geen 50% maar 100%.
- Indien een overtreding door een deelnemer zelf wordt aangedragen en hierop herstel mogelijk is (en ook uitgevoerd), dan wordt de deelnemer niet gekort.
- Mocht de overtreding door schouw of veldmedewerker worden geconstateerd, dan volgt herstel. Maar tevens een korting van 10% doordat de ANV extra werkzaamheden moet verrichten. Zowel administratief als in het veld.
- **De werkgroep overtredingen kan afwijken van de gestelde normen .**

Het collectief gaat pas akkoord met herstel na een (volledige) herschouw van herstellende beheereenheden. Dit vraagt om een extra handeling, maar geeft wel meer zekerheid.

Procedure sanctieprotocol

Dit sanctieprotocol treedt in werking wanneer afspraken onherstelbaar niet zijn nagekomen, of dat herstel pas mogelijk is buiten het lopend beheerjaar. Wanneer de deelnemer bezwaar maakt tegen deze sancties treedt het protocol 'geschillenprocedure' in werking.

Sancties

Een sanctie is de maatregel die het collectief neemt ten opzichte van de deelnemer die in gebreke is gebleven. De maatregelen die het collectief tot haar beschikking heeft zijn:

- Waarschuwing
 - o Indien een herstelbare afwijking wordt geconstateerd krijgt de deelnemer een waarschuwing en de mogelijkheid tot herstel.
- het opschorten van betalingen (tot uitvoeren herstel)
 - o De vergoeding voor het beheer dat niet/nog niet is uitgevoerd wordt door het collectief niet betaald zo lang er geen herstel heeft plaatsgevonden.
- het niet uitvoeren van betaling (bij niet uitvoeren maatregel in beheerjaar)
 - o Wanneer een deelnemer in een beheerjaar het beheer niet heeft uitgevoerd dan heeft hij voor het betreffende beheerjaar voor de betreffende beheereenheid geen recht op een vergoeding.
- het opleggen van een boete/ korting
 - o Na het constateren van een overtreding, bijvoorbeeld als er geen herstel mogelijk is en/of onherstelbare schade is toegebracht, krijgt de deelnemer voor de betreffende beheereenheid geen vergoeding of een korting op de vergoeding. Voor een aantal overtredingen is de korting al vastgelegd.
- het ontbinden van het contract.
 - o Deelnemers die vaak overtredingen begaan (3 keer in lopende beheerperiode) worden op kantoor gevraagd voor een gesprek. Mocht hieruit naar voren komen dat er geen verbetering te verwachten is, dan wordt het contract beëindigd.

Belangrijk: zorg bij al deze stappen (ook voor de waarschuwingen) voor een goede verslaglegging.

Alle besluiten moeten schriftelijk kenbaar gemaakt worden, voorzien van een motivatie. Leg vast:

- a) Welke overtreding is geconstateerd (verwijs naar de afspraken/ beheereisen)
- b) Wat de hersteltermijn is
- c) Wat het gevolg is van wel of niet handelen n.a.v. de constatering

In de praktijk worden de volgende stappen genomen:

- a. Schouw of veldmedewerker maakt foto's van overtreding. Daarnaast geeft veldmedewerker terugkoppeling aan de deelnemer wat hij heeft waargenomen en dat hij een brief van kantoor kan verwachten.
- b. Kantoor legt herstel vast en communiceert dit met deelnemer. Dit wordt niet door veldmedewerker gedaan. Deze vraagt de deelnemer alleen hoe de overtreding kon plaatsvinden.

Procedure schematisch

